

“一带一路”倡议与上海合作组织： 理念嵌入与合作实践*

江思羽 袁正清

【内容提要】 “一带一路”倡议提出十年来，获得了上合组织国家的普遍认可与支持。回顾历史，“一带一路”倡议为推动上合组织从安全合作转变为安全、经济、人文全方位发展提供了重要推动力。两者能够顺利对接具备基础条件：“丝路精神”与“上海精神”高度契合，上合组织为共建“一带一路”提供安全屏障、制度支持与民心根基，共建“一带一路”有力支持上合组织在基础设施、经贸合作、资金融通等领域开展合作。同时，中国与上合成员国在“一带一路”框架下取得的务实合作成果为促进两者融合发展奠定了基础。百年未有之大变局背景下，中国始终是推动上合组织发展与合作的关键力量，提出新“五观”为上合组织破解时代难题提供理念支撑，以“四个共同体”为目标为其未来发展擘画蓝图。最后，共建“一带一路”倡议为上合组织践行新“五观”、实现“四个共同体”目标、积极参与区域和全球治理提供了关键支撑和实践方案。

【关键词】 上海合作组织 “一带一路” 地区合作 人类命运共同体

【作者简介】 江思羽，中国社会科学院世界经济与政治研究所助理研究员；袁正清，中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员。

DOI:10.20018/j.cnki.reecas.2023.04.001

2013 年秋，中国国家主席习近平在出访哈萨克斯坦和印度尼西亚时，先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的重大倡议（“一带一路”倡议）。“一带一路”倡议提出十年来，中国的朋友圈不断扩大。截至 2023 年 1 月，中国已同 151 个国家和 32 个国际组织签署了 200 余份共建“一带

* 本文系国家社科基金一般项目“‘一带一路’倡议与中国的国际组织战略研究”（19BCJ077）的阶段成果。

一路”合作文件^①。“一带一路”倡议与上海合作组织（以下简称“上合组织”）存在天然的“亲缘”关系。从地理位置上看，上合组织成员国均地处“一带一路”沿线；从核心价值上看，“上海精神”与“丝路精神”一脉相承，高度契合；从合作领域上看，“一带一路”倡议的“五通”建设（政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通）与上合组织重视政治合作、经贸合作与人文合作相互适应。“一带一路”倡议与上合组织合作相互促进、相得益彰，在基础设施、经贸发展、科技创新、民生合作等多个维度均已取得卓越成果。

一 “一带一路”倡议与上合组织经济合作

上合组织于 2001 年 6 月 15 日在中国上海成立，创始成员国为中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦六国。上合组织初创时期的目标主要是构建安全与经济“双轮驱动”合作。但这一时期上合组织主要以安全合作为主，经济合作处于起步阶段。2013 年“一带一路”倡议的提出为上合组织经济合作带来新机遇，上合组织经济合作逐渐步入正轨，取得了重要成果。2017 年上合组织完成了首次扩员，进入新的发展阶段。同时，“一带一路”倡议迈入高质量发展阶段，上合组织与“一带一路”建设在新的发展阶段相辅相成、互为依托。

（一）2001 ~ 2012 年：安全合作为主，经济合作起步

20 世纪 90 年代初苏联解体后，中亚地区安全形势趋于复杂，“上海五国”为维护地区和平、稳定与安宁而建立。2001 年成立的上合组织是“上海五国”机制的延续，它是在“上海五国”时期签署的《关于在边境地区加强军事领域信任的协定》和《关于在边境地区相互裁减军事力量的协定》的基础上发展起来的。因此，维护地区安全稳定是上合组织的核心目标。该组织在成立之初就明确规定：重视并尽一切必要努力保障地区安全。成立之初，成员国就签署了《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》，随后设立了反恐怖机构，并围绕遏制非法贩卖武器、毒品、非法移民和其他犯罪活动制定了一系列多边合作文件，成员国还多次举行联合反恐演习、军事演习等多边安全合作行动，不断丰富

^① 《已同中国签订共建“一带一路”合作文件的国家一览》，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/xwzx/roll/77298.htm>，访问时间：2023 年 4 月 8 日。

和完善上合组织安全合作的内容。

在安全合作的基础上，上合组织成员国开始重视经济领域的合作。2001年9月，上合组织国家签署了第一份区域经济合作文件——《上海合作组织成员国政府间关于区域经济合作的基本目标和方向及启动贸易和投资便利化进程的备忘录》。2003年9月，上合组织国家签署《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》，明确了成员国多边经贸合作的优先方向，确定了“长期、中期、短期”三步走的战略目标，标志着经济与安全成为上合组织合作的两大重点领域。2004年9月，成员国又通过了《〈上海合作组织成员国多边经贸合作纲要〉落实措施计划》，该计划涉及11个领域、127个项目。同年，中国宣布向其他成员国提供9亿美元优惠出口买方信贷^①。2005年和2006年，上合组织银行联合体和上合组织实业家委员会相继成立，逐步推动上合组织成员国的金融合作。2009年，为应对全球金融危机，成员国签署了《上海合作组织成员国关于加强多边经济合作、应对全球金融危机、保障经济持续发展的共同倡议》。2011年，上合组织总理会议通过了《上海合作组织政府首脑（总理）关于世界和上海合作组织地区经济形势的联合声明》，要求主管部门制定《上海合作组织进一步推动项目合作的措施清单》。2012年上合组织总理会议强调落实《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要（落实措施计划）》，并批准通过《上海合作组织中期发展战略规划》，明确了上合组织2020年前七大合作方向。

可以看到，上合组织初创时期以安全合作为主，经济合作的意识逐渐增强，区域经济合作制度框架日趋完善。然而，这一时期上合组织经济合作总体处于起步阶段，合作成果主要来源于双边层面，多边框架内的经贸合作始终进展缓慢。这主要是因为成员国处在不同的经济发展阶段，各自的经济发展目标、经济体制以及市场化程度不尽相同，同时成员国在地缘政治和地缘经济利益方面又各有诉求，加之历史上形成的矛盾与纠纷，使成员国在涉及共同利益的项目上难以达成共识^②。这些因素导致上合组织经济合作出现“四多四少”现象，即双边合作多，多边合作少；签订的合作协议多，建立的合作实体少；政策性项目开发多，

^① 《安全、经贸和人文合作凸显上合组织良好发展势头》，http://www.gov.cn/govweb/zwjw/2007-08/15/content_717484.htm，访问时间：2023年4月8日。

^② 刘华芹：《机遇与挑战并存——评上海合作组织区域经济合作》，载李进峰、吴宏伟、李伟主编：《上海合作组织黄皮书：上海合作组织发展报告（2013）》，社会科学文献出版社2013年版，第222页。

商业性项目开发少；非约束型合作平台多，紧密型合作平台少^①。此外，在上合组织的发展历程中，一些成员国还曾建议赋予该组织经济职能，但一直未能达成共识。比如，2005 年中国提议设立上海合作组织发展基金，2009 年俄罗斯提出在上合组织成员国间设立交易货币的建议，这些建议几乎没有取得任何成果。总体而言，上合组织在经济合作的最基本阶段——建立优惠贸易和投资安排——仍然步履蹒跚。这一不足使成员国在贸易和投资领域开展合作十分困难^②。

（二）2013~2016 年：“一带一路”倡议促进上合组织经济合作步入正轨

2013 年是上合组织合作发展历程中的一个新开端。这一时期成员国对经济发展的重视程度加深，合作持续推进。这一方面是由于上合组织本身更加成熟，合作领域不断扩展，由“安全经济双轮驱动”进入“安全、经济、人文”协同发展的新阶段；另一方面则得益于 2013 年中国“一带一路”倡议的提出为上合组织经济合作带来的新机遇^③。

随着合作不断深入，上合组织的发展更加协调与成熟，成员国制定了一系列发展战略，为上合组织的发展锚定方向。2013 年 11 月，上合组织成员国第十二次总理会议在乌兹别克斯坦举行，李克强总理出席并提出深化上合组织务实合作六点倡议^④。此后，又历经 2014 年上合组织第十三次总理会议和 2015 年第十四次总理会议，上合组织合作内涵进一步拓展，真正从专注于边界管理和军事互信的“上海五国”成长为以“安全、经济、人文”为三大支柱的地区性国际组织^⑤。2015 年 7 月，上合组织成员国元首理事会批准了《上海合作组织至 2025 年发展战略》，在 2012 年中期发展规划的基础上进一步细化发展目标。与 2012 年上合组织将“保障地区安全稳定”作为优先任务相比，2015 年的共同目标明确扩展了范围，提出要深化经贸、投资合作，安排优先领域的合作项目，以此促

① 李进峰：《上海合作组织 20 年：成就、挑战与前景》，社会科学文献出版社 2021 年版，第 35 页。

② Lu Na - Xi, Huang Meng - Fang and Lu Shan - Bing, “How the Belt and Road Initiative Can Help Strengthen the Role of the SCO and Deepen China’s Cooperation with Russia and the Countries of Central Asia”, *India Quarterly*, Vol. 75, No. 1, 2019, p. 58.

③ 王树春、刘思思：《“一带一路”建设与上海合作组织合作路径探析》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2018 年第 5 期。

④ 倡议的具体内容是：深化安全合作；加快道路互联互通；促进贸易和投资便利化；加强金融合作；推进生态和能源合作；扩大人文交流。

⑤ 《上合组织与区域经济一体化》，http://www.gov.cn/xinwen/2016-11/04/content_5128626.htm，访问时间：2023 年 4 月 9 日。

进成员国可持续发展，提高人民生活水平；扩大人文联系，包括在科技、卫生、环保、教育领域开展人员交流。可见，上合组织自身建设已经成熟，组织发展的战略性、前瞻性和科学性进一步增强。但从现实角度来看，受国际经济形势总体低迷和乌克兰危机以及大宗商品价格持续走低等影响，2015年部分上合组织成员国经济增长乏力，对外贸易减少，尤其是对资源出口依赖较大的国家对外贸易下滑幅度较大。总的来说，上合组织成员国对经济发展的期望与现实存在矛盾，“一带一路”倡议的提出可能成为化解这一矛盾的关键。

2013年9月，习近平主席在访问中亚国家时首次提出共建丝绸之路经济带的重大倡议，得到上合组织各成员国的积极响应，成为深化上合组织区域经济合作的重要动力。经过多年的发展，上合组织已经成为中亚区域合作的重要平台，为“一带一路”倡议在该地区落地奠定了良好基础。与此同时，“一带一路”倡议的重点建设领域与上合组织的发展需求高度契合，为上合组织全面合作与发展带来新机遇。2013年9月比什凯克元首峰会和11月塔什干总理会议进一步明确了上合组织未来务实合作的六大重点，并把丝绸之路经济带建设逐步纳入上合组织经济合作的议题之中，在经济合作领域，加强“五通”建设，完善经贸合作机制，争取在能源、矿产、交通、通信、金融、农业、高新技术、基础设施等领域有所突破^①。其中，基础设施互联互通是上合组织经济合作的一大主题。2014年，上合组织成员国签署了《上海合作组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》，标志着区域经济合作迈出关键的一步。2015年上合组织乌法峰会期间，成员国就共建“一带一路”达成共识，会议批准的《上海合作组织至2025年发展战略》明确指出，“成员国就丝绸之路经济带倡议形成共识，将其作为创造有利条件推动上合组织地区经济合作的手段之一”，标志着上合组织区域合作正式迈入与共建“一带一路”融合发展的新阶段。

总体而言，自“一带一路”倡议提出以来，上合组织成员国和观察员国陆续启动本国发展战略与“一带一路”倡议对接，一些成员国之间经济合作的务实成果已经成为“一带一路”合作的样板工程和示范项目。2016年，中欧班列统一品牌正式启用，途经中亚国家的中欧班列同比增长150%。成员国相互贸易投资额逐步回升。2016年中国与成员国进出口贸易额达937亿美元，同比增长

^① 李进峰：《上海合作组织20年：成就、挑战与前景》，第55页。

1.8%^①。2001~2016 年，上合组织成员国经济大幅增长，成为世界经济发展史上的一大亮点。2016 年，上海合作组织六个成员国的国内生产总值（GDP）总额达到 12.74 万亿美元，较 2001 年的 1.68 万亿增长了 7.58 倍，较 2012 年的 11.03 万亿增长了 15.6%^②。中国与上合组织国家经贸合作规模从 2013 年的 1294 亿美元持续增长至 2017 年的 2176 亿美元，与 2001 年的 120 亿美元相比大幅增长^③。中国企业承建的安格连—帕普铁路隧道竣工，中国—俄罗斯亚马尔液化天然气项目首条生产线投产，中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦三国实现国际道路全程运输……实际上，在共建“一带一路”倡议提出之前，由于各成员国在经济实力、发展水平、地缘环境、资源禀赋等方面差距显著，上合组织一直未能找到让所有成员国都感兴趣并能参与的合作大项目。2013 年“一带一路”倡议的提出很好地契合了各成员国的现实需求^④。

（三）2017 年至今：上合组织与“一带一路”建设共同迈入发展新阶段

2017 年 6 月，上合组织元首理事会阿斯塔纳会议作出首次扩员的历史性决定，接纳印度和巴基斯坦为组织成员国，上合组织的发展迈入新阶段。印巴两国的加入使上合组织成员国人口占世界人口总量的比例从 25% 增加至 44%，经济总量占世界 GDP 的比例从 18% 提升到 21%，国土面积占世界陆地总面积的比例从 14% 扩大到 23%，构成了巨大的消费市场和互联互通空间^⑤。随着上合组织整体在全球经济舞台上的地位提升，扩员后的上合组织发展潜力不断扩大，对发展的需求也进一步增加，这意味着该组织需要拓展经济职能，更好地把握扩员后的发展新机遇。正如习近平主席在 2019 年上合组织比什凯克峰会上所指出的，“上海合作组织地区整体发展势头良好，在全球经济中所占比重稳步增加，对世界经济增长的贡献率不断提升。本地区拥有资源禀赋丰富、市场规模巨大、科技创新实力雄厚等无可比拟的优越条件，发展动力十足，合作前景广阔。我们要顺势而

① 李进峰：《上海合作组织 20 年：成就、挑战与前景》，第 84~85 页。

② 作者根据世界银行数据计算得出。

③ Abdul Rab and He Zhilong, “China and Shanghai Cooperation Organization (SCO): Belt and Road Initiative (BRI) Perspectives”, *International Journal of Humanities and Social Sciences*, Vol. 9, No. 2, 2019, p. 168.

④ 李进峰：《上海合作组织 20 年：成就、挑战与前景》，第 175 页。

⑤ 李进峰：《百年变局中的上合组织：机遇与前景》，载《中国社会科学报》2019 年 6 月 13 日。

为，推动地区融合发展不断取得新成果”^①。

在上合组织迈入发展新阶段的背景下，“一带一路”建设也进入了高质量发展阶段，这为上合组织的发展带来重要机遇。2018年8月，习近平总书记在推进“一带一路”建设工作五周年座谈会上讲话指出，过去几年共建“一带一路”完成了总体布局，绘就了一幅“大写意”，今后要聚焦重点、精雕细琢，共同绘制好精谨细腻的“工笔画”。共建“一带一路”正在向落地生根、持久发展的阶段迈进。推动共建“一带一路”向高质量发展转变，是下一阶段推进共建“一带一路”工作的基本要求^②。随着“一带一路”建设进入精雕细琢、高质量发展的新阶段，数字丝绸之路、创新丝绸之路、绿色丝绸之路、健康丝绸之路等新的合作领域应运而生，为上合组织成员国互利合作提供了新的增长点。

上合组织在20多年的发展过程中积累的巨大合作潜力，在“一带一路”建设的“五通”领域已经取得了重要成果。经历了首次扩员后，上合组织成员国的合作意愿不断提升，合作领域不断拓宽，这与迈入高质量发展阶段的“一带一路”建设需求相得益彰。2018年上合组织青岛峰会具有里程碑意义，此次会议是在上合组织实现首次扩员、进入发展关键期的背景下举行的，它为扩员后的上合组织发展方向提供了重要指引。会议通过了《〈上合成员国长期睦邻友好合作条约〉实施纲要（2018~2022）》等23个合作文件，各方重申继续在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通、发展安全、能源、农业等领域的合作。一方面，峰会指出要推动各方加强发展战略对接，推进“一带一路”建设，加快地区贸易便利化进程，加紧落实国际道路运输便利化协定等合作文件。另一方面，峰会强调上合组织要拓宽合作领域，培育新的合作增长点，尤其是在数字经济、创新、环保等新兴领域。此后几年，上合组织陆续通过了一系列相关合作文件，涉及数字化和信息通信技术、环保、数字经济、科技创新、应对气候变化等多个领域的合作。可见，在新的发展阶段，上合组织对于数字经济、科技创新、环保、可持续发展等领域的合作需求不断涌现，与高质量共建“一带一路”的重点领域与发展路径不谋而合。可以说，上合组织是实现高质量共建“一带一路”的重要平台，高质量共建“一带一路”为上合组织的发展合作提供

^① 《习近平在上合组织比什凯克峰会上的讲话》，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/e/201906/20190602873050.shtml>，访问时间：2023年4月11日。

^② 《习近平：推动共建“一带一路”走深走实造福人民》，<http://jhsjk.people.cn/article/30254137>，访问时间：2023年4月11日。

了重要机遇，两者相辅相成，共同为世界和平与发展作出贡献。

二 “一带一路”倡议赋能上合组织

“一带一路”倡议提出之后，积极与上合组织对接，相互赋能，彼此促进。“一带一路”倡议通过上合组织这个平台更好更快地扩展，上合组织也因为“一带一路”倡议而进一步发展，合作内容不断丰富。

（一）“丝路精神”与“上海精神”高度契合

“上海精神”起源于“上海五国”进程。“上海五国”在合作实践中逐渐形成了“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，这是该机制合作经验的结晶，打破了许多传统国际组织和集团都不同程度具有的封闭性、排他性、强制性和对抗性的特点，坚持“不结盟、不对抗、不针对第三国”原则，开创了成员国之间对话而不对抗、结伴而不结盟、进行战略协作的新关系模式。“上海精神”展现了超越冷战思维、零和博弈、文明冲突的先进理念，得到成员国的一致赞同并被写入《上海合作组织成立宣言》中，成为上合组织成员国之间交往合作的准则。

“丝路精神”根植于古代丝绸之路深厚的历史积淀。2017年5月，习近平主席在首届“一带一路”国际合作高峰论坛上指出，古丝绸之路绵亘万里，延续千年，积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的“丝路精神”。究其内涵，和平合作，就是通过坦诚对话、深入沟通进行平等交流，不断深化不同国家和地区之间的交流合作，形成命运共同体，将政治关系优势、地缘毗邻优势、经济互补优势转化为务实合作优势、持续增长优势；开放包容，就是以世界眼光和战略思维兼收并蓄、博采众长，这是丝绸之路精神最显著的特征。互学互鉴，就是在尊重文明多样性、道路多样性和发展水平不平衡等差异的基础上相互学习、相互借鉴，取长补短、共同提高。互利共赢，就是不同种族、不同信仰、不同文化背景的国家 and 地区通过互惠合作，共同应对威胁和挑战，共同谋划利益和福祉，进而实现互惠互利的共赢发展^①。

可见，“一带一路”与上合组织不仅在地域范围与合作领域相互重叠，“上海精神”与“丝路精神”的理念内核也高度契合。首先，平等互信、开放包容

^① 《丝路精神》，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/zehj/rcjd/2183.htm>，访问时间：2023年4月15日。

是“一带一路”和上合组织成员国之间交往合作的首要前提，因为这两者都是多民族、多种族、多宗教、多文化交汇融合的结晶，在长期交往过程中各国之间形成了平等开放包容、尊重彼此文明的相互原则，不同种族、不同信仰、不同文化背景的国家能够相互尊重、和谐共处。其次，互利共赢、共同发展是“一带一路”和上合组织成员国之间交往合作的共同目标，并且合作的成果是共享的。2019年6月，世界银行发布的《“一带一路”经济学》报告指出，“一带一路”倡议的全面实施，可使3 200万人摆脱中度贫困，可使全球贸易增加达6.2%，沿线经济体贸易增加达9.7%，全球收入增加达2.9%。对于沿线低收入经济体来说，外国直接投资增加达7.6%^①。“一带一路”倡议提出十年来，中国和相关国家一道，坚持共商共建共享的原则，把不同国家的利益融合起来，努力实现优势互补、机遇共享、共同繁荣，形成共谋发展、共享利益的利益共同体。对于上合组织来说，“谋求共同发展”是“上海精神”的核心价值之一，也是该组织发展的生命之源和不竭动力。2020年11月，习近平主席在上合成员国元首理事会第二十次会议上发表重要讲话，首次在上合组织框架内提出构建“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”“人文共同体”的重大倡议，其中发展共同体是上合组织命运共同体的物质基础，是构建上合组织命运共同体不可缺少的物质保障^②。

总的来说，“上海精神”与“丝路精神”一脉相承，在成员国的交往原则与合作目标方面高度契合，并且“一带一路”倡议和上合组织都是由中国首倡提出，不仅彰显了中华民族优秀传统文化的价值内涵，还体现了新时代中国特色大国外交合作共赢的基本理念，更向世界展示出中国在参与全球化进程中的开放态度、合作诚意与和平愿望。在实践中，上合组织与“一带一路”倡议相互支持、相互促进，为推动构建以相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系打造了生动样板。

（二）上合组织为共建“一带一路”奠定基础

上合组织为共建“一带一路”筑牢安全屏障。“一带一路”建设需要安定和

^① 世界银行集团：《“一带一路”经济学：交通走廊的机遇与风险》，<https://www.shihang.org/zh/topic/regional-integration/publication/belt-and-road-economics-opportunities-and-risks-of-transport-corridors>，访问时间：2023年4月15日。

^② 邓浩：《构建上合组织“四个共同体”：机遇和挑战》，<http://www.easdro.org.cn/newsinfo/2400585.html>，访问时间：2023年4月15日。

平的环境，而中亚作为“一带一路”建设的核心区域，安全环境错综复杂，这不仅可能削弱国际投资者的信心，更为“一带一路”沿线的基础设施项目埋下安全隐患。中亚地区一直以来都是恐怖主义势力猖獗之地。2019 年数据显示，该地区多达 5 650 人曾前往叙利亚和伊拉克与“圣战组织”一起作战^①。近年来，中亚地区成为国际恐怖组织人员回流的重要区域，特别是在阿富汗和叙利亚冲突中作战的中亚国民回流，使得各类恐怖组织趋向活跃。此外，阿富汗形势的走向是中亚能否保持安全稳定的一个关键变量。2021 年美国从阿富汗仓促撤军使中亚各国面临阿富汗安全风险外溢的威胁。并且，近年来美国在反恐问题上实施“双重标准”，通过各种涉疆法案在国际上煽动反华情绪，甚至宣布撤销对“东伊运”的恐怖组织定性，极大地助长了此类恐怖组织的气焰。美国等西方国家还高举“民主”大旗在中亚地区策动“颜色革命”，引发地区冲突、带来了政权更迭风险。上合组织因安全而兴，安全合作始终是上合组织多边合作的关键领域。在 20 多年的发展过程中，成员国已经建立起一套完善的安全合作机制，签署了反恐主义公约、反极端主义公约、合作打击犯罪协定、禁毒战略等系列安全合作文件，在塔什干设立地区反恐机构，定期举行“和平使命”联合反恐演习和主管机构联合反恐演习。上合组织还成立了“上合组织—阿富汗联络组”，同阿方签署《“上合组织—阿富汗联络组”下一步行动路线图》，帮助阿富汗早日实现和平稳定发展。在 2022 年上合组织撒马尔罕峰会上，成员国重申将坚决打击恐怖主义、分裂主义和极端主义，铲除滋生恐怖主义的土壤，切断恐怖主义的融资渠道，打击恐怖分子人员招募和跨境流窜，遏制极端主义、青年激进化和恐怖主义思想传播，根除潜伏的恐怖分子及其藏身之所^②。上合组织安全合作取得了重要成果。仅 2020 年，成员国主管机关就捣毁 50 余个恐怖团伙，阻止 40 余起恐怖袭击，有力打击了“三股势力”、毒品走私和跨国组织犯罪^③，为“一带一路”成员国在中亚地区的经贸安全和战略利益提供了良好保障。

上合组织为共建“一带一路”提供制度支持。“一带一路”倡议是由中国提出的破解新时代全球性挑战、推进国际合作的宏大倡议。完善的制度化设施是落

^① Nodirbek Soliev and Raffaello Pantucci, “Central Asia: Kazakhstan, Kyrgyzstan, Tajikistan, Turkmenistan, Uzbekistan”, *Counter Terrorist Trends and Analysis*, Vol. 13, No. 1, 2021, p. 86.

^② 《上海合作组织成员国元首理事会撒马尔罕宣言》，https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/202209/t20220917_10767328.shtml，访问时间：2023 年 4 月 17 日。

^③ 《王毅在〈人民日报〉撰文纪念上合组织成立 20 周年：砥砺前行二十载，继往开来谱新篇》，http://www.gov.cn/guowuyuan/2021-09/16/content_5637645.htm，访问时间：2023 年 4 月 17 日。

实“一带一路”倡议不可或缺的基本要素，上合组织作为一个运行机制完善的区域性国际组织，为“一带一路”倡议落地中亚国家提供了重要支持。其一，上合组织建立了完备的“2+N”政府间对话机制。其中，“2”表示元首理事会和政府首脑（总理）理事会，前者是上合组织的最高决策机构，这两个机制每年举办一次会议；“N”是指每年机制化举行的包括外长会议、国防部长会议、执法部门领导人会议在内的N个不同领域、不同级别的部门间会议。“2+N”机制下还设立了上合组织的专门工作组，覆盖海关、质检、电子商务、投资促进、能源、信息和电信等领域。上合组织已建立的从上至下、从宏观统领到细致议题的交流协商机制为“一带一路”政策沟通奠定了良好基础。其二，上合组织在促进基础设施互联互通、区域贸易便利化、金融合作等诸多领域均建立了较为完善的机制框架，为“一带一路”落地中亚奠定了重要基础。比如，上合组织通过的《上合组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》（2014）、《上合组织成员国基础设施发展规划》（2022）等协定为“一带一路”设施联通提供了支持。《上海合作组织成员国政府间关于区域经济合作的基本目标和方向及启动贸易和投资便利化进程的备忘录》（2001）、《上海合作组织成员国元首关于贸易便利化的联合声明》（2018）等协议，为推动建立稳定、可持续、多元化的供应链，发展区域内服务和货物贸易，促进“一带一路”贸易畅通奠定了基础。在金融合作领域，上合组织先后成立了上合组织银行联合体、上合组织实业家委员会，并定期召开银行联合体理事会会议和实业家委员会理事会会议，为促进成员国实业界合作及相互投资创造了便利条件。上合组织成员国金融机构在实践中不断创新完善银保合作、银企合作等多种金融合作模式，例如“中俄金融联盟”作为首个中俄金融机构合作交流平台，现有成员银行68家，其中中方32家，涵盖“一带一路”圈定的12个重点省份；俄方36家，合作范围覆盖跨境融资、资本清算、本币结算、外汇交易、外币现钞、电子银行等多个领域^①。2022年上合组织撒马尔罕峰会还通过了扩大本币结算份额路线图，支持扩大该领域合作，有力支持“一带一路”资金融通。

上合组织为共建“一带一路”夯实民心根基。民心相通是“一带一路”建设“五通”的重要组成部分，上合组织成员国之间源远流长的友好交往经历为

^① 《“一带一路”建设中的中俄金融合作探索》，<https://www.cebnet.com.cn/20190520/102573589.html>，访问时间：2023年4月18日。

“一带一路”民心相通奠定了坚实基础。人文合作是上合组织成员国合作的三大支柱之一，上合组织倡导各国深耕民心相通的沃土，搭建民间交往的平台，在彼此合作中增进相互理解，在交流交往中深化传统友谊。上合组织人文合作领域从科技、文化、教育逐步延伸至卫生、体育、旅游、环保、妇女、青年、媒体、减贫，合作模式由政府主导拓展为官民并举，经历了从无到有、从点到面、从低层次到高层次的发展。以教育合作领域为例，上合组织成员国在《上海合作组织成员国政府间教育合作协定》（2006）的基础上，建立了上合组织大学，在学术交流和人才培养方面取得了卓越成果。2015~2021 年，中国向其他成员国提供了 5 000 名人力资源培训名额，邀请数千名中小学生和青年代表来华参加夏令营、青年交流营活动^①。此外，中方还举办了数十个研修班，为上合组织成员国培养培训各类专业技术人才。上合组织成员国人文合作有力增进了各国青年和社会各界人士的友好情谊，为共建“一带一路”民心相通奠定了坚实的民意基础。

（三）“一带一路”倡议是推动上合组织发展与合作的关键助力

“一带一路”设施联通助力上合基础设施建设与互联互通。基础设施建设与互联互通是上合组织合作的重要内容。上合组织成员国大都处于欧亚大陆核心地带，地理上是沟通亚欧之间的必经之路，具有重要的交通和战略意义。但大部分上合组织国家的交通、电力等基础设施落后，导致货物运输常因气候及人为因素受阻，工程承包及投资项目的设备、原材料和产品成本较高，运输周期长，严重制约了国内发展与国际合作。上合组织各项发展规划均表露出将自身打造成欧亚交通枢纽的愿望。2014 年上合组织成员国共同签署了《上海合作组织成员国政府间国际道路运输便利化协定》，提出的主要目标是 2020 年前开通包括最远端从中国连云港到俄罗斯圣彼得堡，覆盖六个成员国的六条公路运输线路，旨在深化本地区互联互通，破除地区经济一体化瓶颈，不仅带动成员国加强公路、桥梁、隧道及其配套交通基础设施建设，扩大当地就业机会，拉动经济增长，还以亚欧大陆互联互通公路网络为基础，为未来形成欧亚地区统一的商贸、物流、资本市场奠定基础^②。“一带一路”倡议与上合组织对基础设施建设的需求高度契合。基础设施建设是共建“一带一路”的核心，主要目标是区域经济互联互通和改

^① 《王毅在〈人民日报〉撰文纪念上合组织成立 20 周年：砥砺前行二十载，继往开来谱新篇》，http://www.gov.cn/guowuyuan/2021-09/16/content_5637645.htm，访问时间：2023 年 4 月 18 日。

^② 《〈上合组织成员国政府间国际道路运输便利化协定〉生效为区域经济合作注入新活力》，<http://world.people.com.cn/n1/2017/0215/c1002-29083260.html>，访问时间：2023 年 4 月 18 日。

善国内发展。在“一带一路”六大经济走廊的规划中，中蒙俄经济走廊、新欧亚大陆桥经济走廊、中国—中亚—西亚经济走廊、中巴经济走廊和孟中印缅经济走廊都途经上合成员国、观察员国和对话伙伴国。“一带一路”五条重点线路也均穿越上合组织所在区域。“一带一路”倡议提出十年来，六大经济走廊建设亮点纷呈，设施联通取得重要成果——铁路实现全线开通运营，匈塞铁路塞尔维亚境内贝诺段顺利通车，雅万高铁最长隧道实现全隧贯通，吉布提港铁路场站正式投产，中俄黑海大桥建设竣工，瓜达尔港成为区域物流枢纽和临港产业基地等等。截至2022年1月底，中欧班列累计开行突破五万列，通达欧洲23个国家180个城市，为推动“一带一路”沿线国家互联互通互惠作出了积极贡献。

“一带一路”贸易畅通契合上合组织经济合作的需求。经贸合作是上合组织成员国合作的重要领域。2019年塔什干会议通过新版《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》，是上合组织在2020~2035年推动区域经济合作发展的纲领性文件。“一带一路”倡议提出之前，由于国家间差异等原因，上合组织区域多边经贸合作始终进展缓慢。贸易畅通是共建“一带一路”的重要着力点，在共建“一带一路”框架下，沿线国家之间的贸易自由化和便利化稳步提升，贸易新业态新模式不断涌现，国际贸易保持快速增长。2013~2022年，中国与“一带一路”沿线国家和地区货物贸易额从1.04万亿美元扩大到2.07万亿美元，年均增长8%，高于同期整体货物贸易年均增速，占同期中国外贸总值的比重由25%显著提升至32.9%^①。2012~2021年，中国对“一带一路”沿线国家直接投资累计1613亿美元，年均增长5.4%，2022年中国企业在“一带一路”沿线国家非金融类直接投资209.7亿美元，较上年增长3.3%，占同期总额的17.9%^②。在境外经贸合作园区建设方面，“一带一路”倡议框架下一大批境外合作工业园区项目稳步推进，如中白工业园、泰中罗勇工业园、中国印尼综合产业园区青山园区、中柬西哈努克港经济特区、中国埃及泰达苏伊士经贸合作区等等。截至2021年年末，共建“一带一路”经贸合作区分布在46个国家，累计投资507亿美元，上缴东道国税费66亿美元，为当地创造39.2万个就业岗位，在承接中外企业合

^① 《中国与“一带一路”贸易展现强劲韧性》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1763497909412773784&wfr=spider&for=pc>，访问时间：2023年4月18日。

^② 《2022年我对“一带一路”沿线国家投资合作情况》，<http://fec.mofcom.gov.cn/article/fwydy/l/tjsj/202302/20230203384457.shtml>，访问时间：2023年4月18日。

作、解决当地民众就业、带动东道国经济发展等方面发挥了积极作用^①。

“一带一路”资金融通为上合组织发展提供资金支持。随着合作的不断深入，上合组织的合作项目逐年增多，每个项目都有融资需求，解决资金问题才能释放上合组织巨大的投资潜力。对上合组织经济合作来说，最重要的是资金和主体的瓶颈^②。资金融通是共建“一带一路”的重要支撑。2013 年以来，“一带一路”框架下建立了多层次的金融服务体系，为沿线国家提供多元化的金融支持与服务。一方面，金融机构协同能力逐步增强。目前，共有 29 国财政部门共同核准了《“一带一路”融资指导原则》，促进政府和市场机制在金融资源配置中共同发挥作用，呼吁沿线国家政府、金融机构、企业共同行动，推动建设长期、稳定、可持续、风险可控的融资体系。中国与国际货币基金组织建立能力建设中心，为沿线国优化宏观经济金融框架提供智力支持；与世界银行、亚洲开发银行、亚洲基础设施投资银行（以下简称亚投行）、国际农业发展基金等国际金融机构共同成立多边开发融资合作中心，通过促进信息共享、项目前期准备和能力建设为共建“一带一路”项目提供资金支持。另一方面，多边金融合作支撑作用日益显现。亚投行、丝路基金等多边金融合作机构相继成立，截至 2021 年 10 月，亚投行的成员数量由成立之初的 57 个增加至 104 个，成员数量仅次于世界银行。截至 2021 年年末，亚投行已批准 158 个项目，累计投资总额达 319.7 亿美元。截至 2020 年年末，丝路基金签约以股权投资为主的各类项目 49 个，覆盖“一带一路”沿线多国，70% 的签约资金流向电力电站开发、基础设施建设、港口航运、高端制造业等大型国际合作项目^③。共建“一带一路”框架下的多种融资工具将为上合组织开展合作提供充足、安全的资金保障。

三 中国—上合组织共建“一带一路”的具体实践

“一带一路”倡议提出以来，越来越多的上合组织国家将自身的发展战略与“一带一路”倡议相对接，中国与上合组织国家在基础设施、经贸发展、科技创

^① 《党的十八大以来经济社会发展成就系列报告：“一带一路”建设成果丰硕 推动全面对外开放格局形成》，http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/09/content_5716806.htm，访问时间：2023 年 4 月 18 日。

^② 孙壮志：《上海合作组织命运共同体：时代内涵与路径选择》，载《欧亚经济》2021 年第 1 期。

^③ 《党的十八大以来经济社会发展成就系列报告：“一带一路”建设成果丰硕 推动全面对外开放格局形成》，http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/09/content_5716806.htm，访问时间：2023 年 4 月 18 日。

新、民生合作等诸多领域均已取得重要的实践成果。在此过程中，中国始终是推动上合组织发展与合作的重要推动力，为上合组织的未来发展锚定方向。

（一）中国与上合组织国家共建“一带一路”的实践

上合组织成员国、观察员国和对话伙伴国都地处共建“一带一路”的核心范围。中国与上合组织成员国在“一带一路”框架下的合作取得的丰富成果，为促进“一带一路”倡议与上合组织融合发展奠定重要基础。

俄罗斯是上合组织的重要创始成员国。2013年以来，中俄关系持续健康稳定发展，中俄新时代全面战略协作伙伴关系日渐成熟坚韧，为双方共建“一带一路”奠定了坚实基础。“一带一路”倡议提出初期，俄罗斯因缺乏了解曾抱有疑虑心理，后在两国高层推动下，战略疑虑迅速冰释，俄方对“一带一路”态度转向积极。2014年2月，普京总统向出席索契冬奥会开幕式的习近平主席表示，“俄方积极响应中方建设丝绸之路经济带和海上丝绸之路的倡议。愿将俄方跨欧亚铁路与‘一带一路’对接，创造更大效益”^①。2015年5月，两国元首发布《关于丝绸之路经济带建设和欧亚经济联盟建设对接合作的联合声明》，2017年7月，双方签署《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于进一步深化全面战略协作伙伴关系的联合声明》，表示将继续开展“一带一路”建设与欧亚经济联盟对接。2023年3月，习近平主席访问俄罗斯期间两国元首共同发布《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，双方同意积极推动“一带一路”与欧亚经济联盟建设对接合作，加强亚欧地区互联互通，继续推动共建“一带一路”和“大欧亚伙伴关系”建设并行不悖、协调发展，推动双多边一体化进程，造福亚欧大陆各国人民。中俄共建“一带一路”已取得重要成果，双边贸易持续增长，从2013年的不到900亿美元提升至2022年的超过1900亿美元，中国连续13年稳居俄罗斯第一大贸易伙伴国地位；中国对俄罗斯投资规模不断扩大，投资领域不断增加，对俄投资存量超过100亿美元，设立生产企业1000多家^②；基础设施建设成果丰富，中俄原油管道二线工程、中俄东线天然气管道等重大能源项目顺利投产，“滨海1号”“滨海2号”陆海联运国际交通走廊、中蒙俄经济走廊等互联互通项目顺利推进，跨黑龙江公路大桥

^① 《上合组织与丝绸之路经济带互为机遇相辅相成》，http://www.xinhuanet.com/world/2014-09/11/c_126972937.htm，访问时间：2023年4月20日。

^② 《中俄合作夯实高质量共建“一带一路”基础》，https://news.gmw.cn/2023-03/25/content_36454321.htm，访问时间：2023年4月20日。

黑河—布拉戈维申斯克公路桥正式通车，由中国铁建股份有限公司承建西南段项目的莫斯科地铁大环线全线开通运营^①。

哈萨克斯坦是“一带一路”的首倡之地。2005 年，中国与哈萨克斯坦由友好关系上升为战略伙伴，2011 年再提升为全面战略伙伴关系，2015 年进入全面战略伙伴关系新阶段。2012 年双方启动总理定期会晤机制，与中哈合作委员会及下设十个分委会共同作为主导的官方合作平台，合作覆盖经贸、交通、铁路、口岸、科技、金融、能源、地矿、人文、安全等多个领域。“一带一路”倡议提出后，哈萨克斯坦积极推动将其“光明之路”新经济政策与“一带一路”倡议进行对接。中哈两国于 2016 年 9 月签署了《丝绸之路经济带建设与“光明之路”新经济政策对接合作规划》，成为“一带一路”框架下签署发布的首个双边合作规划。基础设施建设是“光明之路”新经济政策的关键支柱，哈萨克斯坦希望通过加强基础设施建设以巩固其在过境联运领域的领跑地位，成为欧亚中心位置的大型交通枢纽，“一带一路”设施联通为其实现目标提供了重要支持。“一带一路”倡议实施以来，过境哈萨克斯坦的国际运输线路达 11 条，其中包括全长 2 700 公里的“双西公路”等六条跨境公路线路，以及通往波斯湾和东南亚的五条跨境铁路线路，为推动哈萨克斯坦成为过境运输枢纽作出重要贡献。中欧班列开通后，哈萨克斯坦成为通往欧洲的过境国，货物运输时间大幅缩短，只需要 6 ~ 13 天，充分展现了哈萨克斯坦在全球运输中的潜力^②。

乌兹别克斯坦是共建“一带一路”的重要沿线国。中国与乌兹别克斯坦于 2005 年正式建立友好合作关系，2012 年上升为战略伙伴关系，2016 年再次提升为全面战略伙伴关系。中乌双方于 2011 年建立副总理级政府间合作委员会，下设经贸、交通、科技、能源、人文、安全、农业等七个分委会。乌兹别克斯坦是共建“一带一路”倡议的积极支持者，中乌双方于 2015 年 6 月签署了《关于在落实建设“丝绸之路经济带”倡议框架下扩大互利经贸合作的议定书》，积极推动乌方国家发展战略与“一带一路”的对接。乌兹别克斯坦支持“一带一路”框架下基础设施、运输、通信和能源项目建设，这些合作在《乌兹别克斯坦共和国至 2021 年发展行动战略》都有重点体现。2016 年，长达 19 公里的中亚第一长

^① 《中俄共建“一带一路”走深走实》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1761116655683562637&wfr=spider&for=pc>，访问时间：2023 年 4 月 20 日。

^② 《与中亚国家共建“一带一路”进入收获期》，<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1739559254547780779&wfr=spider&for=pc>，访问时间：2023 年 4 月 20 日。

隧道“安格连—帕普”铁路卡姆奇克隧道贯通，成功连接乌中部地区和费尔干纳河谷，成为共建“一带一路”互联互通合作的示范项目。中乌还致力于打造区域交通多元联动体系，目前连云港—兰州—喀什—伊尔克什坦—奥什—安集延国际运输线路已经运行。此外，中国连年成为乌第一大贸易伙伴和第一大出口目的地国，在“一带一路”倡议框架下，双方在经贸、投资、能源、交通、农业、人文等领域均展开紧密合作，形成了鹏盛工业园、安集延产业园、华新吉扎克水泥厂、明源丝路玻璃厂等一批标志性项目。

吉尔吉斯斯坦是最早支持和参与共建“一带一路”的国家之一。中吉双方于2013年建立战略伙伴关系，2018年上升为全面战略伙伴关系。2018年11月，吉尔吉斯斯坦出台了《2018~2040年国家发展战略》，在2018~2023年第一阶段，优先发展方向为能源、制造业、采矿业、轻工业、农业及农产品加工业、旅游业等领域；进一步提高农产品生态标准，加强深加工，扩大优质农产品出口；实施一系列大型项目，如CASA-1000项目、中吉乌铁路项目、卡姆巴拉金1号水电站、纳伦河上游梯级水电站、中吉天然气管道项目等；完善地区基础设施，实施清洁饮用水项目和灌溉系统建设、改良项目，提升地区医疗卫生水平等^①。吉还拟在“中亚国家经济合作计划”框架下修复四条具有国际走廊意义的公路项目^②。但由于自身经济困难，吉面临着巨额资金缺口、基础设施落后等具体困难，共建“一带一路”倡议为推动吉实现发展战略带来机遇。近年来，在共建“一带一路”框架下，吉境内一大批民生项目得以落实，涉及基础设施、能源、医疗卫生、教育、灌溉等多个领域。2018年2月，中国—吉尔吉斯斯坦—乌兹别克斯坦（中吉乌）国际公路正式通车，使过境运输周期由8~10天缩短至2天左右，有效促进了区域贸易的发展。2022年9月，上合组织撒马尔罕峰会期间，中国、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦签署合作文件，推进中吉乌铁路建设，预计建成后中国与欧洲间的铁路运输距离将比现有最短路线再缩短900公里，从中国发出的货物仅需12天即可到达欧洲。吉总统扎帕罗夫表示，中吉乌铁路是吉对外合作的优先项目，该线路不仅将连接中亚国家，而且将促进亚洲与欧洲的互联互

^① 《对外投资合作国别（地区）指南：吉尔吉斯斯坦（2021年版）》，<https://www.investgo.cn/upfiles/swgbzn/2021/jierjisi.pdf>，访问时间：2023年4月21日。

^② 分别为：欧洲至东亚：比什凯克—纳伦—吐尔尕特公路；里海至东亚：奥什—萨雷塔什—伊尔克什坦；俄罗斯至中东和南亚：奥什—萨雷塔什—卡拉梅克；东亚至中东和南亚：伊尔克什坦—萨雷塔什—卡拉梅克。

通，其建成将意味着伟大丝绸之路的进一步发展^①。

塔吉克斯坦是第一个与中国签署“一带一路”合作文件的中亚国家。中塔双方于 2015 年建立战略伙伴关系，2017 年提升为全面战略伙伴关系。塔吉克斯坦致力于建设本国工业体系，实现由农业国家向工业国家的转变。2016 年通过的《2030 年前国家发展战略》将确保国家能源安全、加强交通领域建设、确保粮食安全和增加就业作为未来经济发展的四大任务，这与共建“一带一路”倡议的重点领域高度契合。塔方官员多次表示，塔将参与共建“一带一路”作为本国摆脱交通困境、保障粮食安全和实现能源独立的重要契机。共建“一带一路”已经成为中塔合作的主线。2017 年双方共同签署的《中塔合作规划纲要》指出，中塔双方将以“一带一路”倡议为契机，扩大和深化安全、基础设施建设、投资、经贸、能源资源、农业、金融、人文、生态环保等领域合作，并进一步建立和完善合作实施机制。“一带一路”倡议实施以来，双方成功实施了一大批涉及能源、工业、道路领域的大型基础设施项目，中方承建的塔乌公路、瓦赫达特—亚湾铁路项目已完工，中塔公路二期项目建设正在推进之中；新疆中泰新丝路农业投资公司在塔投资建设的以棉花种植、生产加工、纺织服装为主导的现代化农业体系起到了良好示范作用。目前，包括中石油中塔天然气管道有限公司、中色帕鲁特公司、中塔泽拉夫尚有限公司、塔中矿业股份有限公司、亚洲化工股份有限公司等在内的在塔中企已逾 300 家，覆盖农业、矿业、纺织、水泥等领域，全面助力塔经济发展。

2017 年新加入的上合成员国印度和巴基斯坦均位于“一带一路”沿线。巴基斯坦是最早支持和参与“一带一路”倡议的国家之一。中国和巴基斯坦是全天候战略合作伙伴，高度的政治互信为中巴共建“一带一路”奠定了坚实基础，两国领导人一致同意以中巴经济走廊建设为中心，以能源、交通基础设施、瓜达尔港、产业合作为重点，构建“1+4”经济合作布局。2017 年《中巴经济走廊远景规划（2017~2030 年）》的发布将共建“一带一路”倡议与巴“2025 发展愿景”深入对接，重点向互联互通、能源、经贸及产业园区等领域发展，将中巴经济走廊作为巴基斯坦实现工业化和现代化的重要机遇。中巴经济走廊是共建“一带一路”高质量发展的示范工程，第一阶段的 22 个优先项目已基本完成。据

^① 《吉尔吉斯斯坦总统：修建中吉乌铁路是国家对外合作优先项目》，<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj/e/202103/20210303041949.shtml>，访问时间：2023 年 4 月 21 日。

巴基斯坦计划委员会不完全统计，中巴经济走廊第一阶段早期收获项目已创造约3.8万个工作岗位，75%以上为当地就业，其中能源项目吸纳1.6万名巴方工人和工程师就业，交通基础设施建设创造约1.3万个工作岗位^①。自2021年起，中巴经济走廊顺利进入第二阶段的建设，合作领域由能源、交通和通信基础设施向农业、制造业和产业园区建设等多方向扩散。其他的上合组织成员国、观察员国和对话伙伴国也都积极地参与到共建“一带一路”进程中，并已取得丰硕成果，比如中国—白俄罗斯工业园，中国—阿塞拜疆自由贸易产业园区、中蒙俄经济走廊、孟中印缅经济走廊、西哈努克港经济特区等。

（二）中国始终是推动上合组织发展与合作的关键力量

作为上合组织的创始成员国，中国一直引导上合组织的发展。近年来，国际局势发生重要变化，大国博弈加剧，逆全球化风潮高涨，保护主义和单边主义盛行，全球性问题不断涌现，世界各国面临新的问题和挑战，扩员后的上合组织也面临一系列发展难题^②。在此背景下，中国始终致力于推动上合组织向前发展。中国提出新“五观”为上合组织破解时代难题提供理念支撑，以“四个共同体”为目标凝聚上合组织共识，积极推动上合组织参与区域和全球治理，为其未来发展锚定方向。更重要的是，中国提出的“一带一路”倡议为上合组织践行新“五观”、实现“四个共同体”目标、积极参与全球和地区治理提供了关键支撑和实践方案。

一方面，习近平主席提出的发展观、安全观、合作观、文明观和全球治理观为“上海精神”注入了新的时代内涵，成为上合组织在云谲波诡的时代大潮中行稳致远的思想武器。2018年6月，习近平主席在上合组织成员国元首理事会第十八次会议上，首次系统阐述了“上海精神”的内涵，提出用新“五观”破解时代难题、化解风险挑战。一是提倡创新、协调、绿色、开放、共享的发展观，实现各国经济社会协同进步，解决发展不平衡问题，缩小发展差距，促进共同繁荣；二是践行共同、综合、合作、可持续的安全观，摒弃冷战思维、集团对抗，反对以牺牲别国安全换取自身绝对安全的做法，实现普遍安全、共同安全；三是秉持开放、融通、互利、共赢的合作观，拒绝自私自利、短视封闭的狭隘政策，

^① 《党的十八大以来经济社会发展成就系列报告：“一带一路”建设成果丰硕 推动全面对外开放格局形成》，http://www.gov.cn/xinwen/2022-10/09/content_5716806.htm，访问时间：2023年4月21日。

^② 李自国：《上海合作组织的扩员与命运共同体建设》，载《俄罗斯东欧中亚研究》2021年第4期。

维护世界贸易组织规则，支持多边贸易体制，构建开放型世界经济；四是树立平等、互鉴、对话、包容的文明观，以文明交流超越文明隔阂，以文明互鉴超越文明冲突，以文明共存超越文明优越；五是坚持共商、共建、共享的全球治理观，不断完善全球治理体系，推动各国携手建设人类命运共同体^①。新“五观”是中国在上合组织面临复杂多变的国际形势与扩员难题之时给出的应对之策，这是中国对上合组织丰富实践经验的理论概括，不仅为“上海精神”注入了新的时代内涵，还更加契合构建新型国际关系与人类命运共同体的本质要求，为新时期上合组织的发展提供了强大的思想武器。

另一方面，百年未有之大变局背景下，习近平主席以“四个共同体”为目标凝聚组织共识，积极推动上合组织参与区域和全球治理，为上合组织的未来发展指明方向。2017 年首次扩员后上合组织的发展迈入新的历史阶段，但彼时的上合组织不仅面临扩员后成员身份、利益、目标分歧凸显的难题，还需要进一步思考自身在更加复杂多变的国际形势中的战略定位，成为现代国际关系体系中负责任的参与者。面对这些新的形势和挑战，2018 年 6 月，习近平主席在上合组织成员国元首理事会第十八次会议上首次提出“上海合作组织命运共同体”的理念。习近平主席强调，“我们要在‘上海精神’指引下，同舟共济，精诚合作，齐心协力构建上合组织命运共同体，推动构建新型国际关系，携手迈向持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”^②。2020 年 11 月，习近平主席在上合组织成员国元首理事会第二十次会议上进一步对上合组织命运共同体进行阐释，提出要在上合组织框架内构建“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”“人文共同体”的重大倡议。新的历史时期，以“四个共同体”为主要内涵的上合组织命运共同体建设不仅塑造了上合组织的共同体意识，为上合组织的未来发展提供指引，更是推动构建新型国际关系和人类命运共同体的重要理论和实践探索。同时，在经济全球化受挫、全球治理赤字不断扩大的国际背景下，中国积极推动上合组织参与区域和全球治理、发挥更重要的建设性作用。在 2022 年 9 月召开的上合组织撒马尔罕峰会上，中方推动成员国元首发表关于维护国际粮食安全、国际能源安全、应对气候变化、维护供应链安全稳定多元化等多份声明和文件，为当今世界面临的各项挑战提出了上合方案，反映了成员国对本

① 习近平：《弘扬“上海精神”构建命运共同体——在上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议上的讲话》，载《人民日报》2018 年 6 月 11 日。

② 同上。

组织进一步发展及当前全球和地区议程现实议题的统一立场。此次峰会通过的《上海合作组织元首理事会撒马尔罕宣言》充分体现了上合组织作为具有权威性和影响力的多边组织，在百年变局与世纪疫情叠加交织、国际和地区形势深刻演变之际，共筑安全、共谋发展、共建家园的强烈愿望，也为推动构建更加紧密的上合组织命运共同体注入正能量，成为上合组织发展历程中新的里程碑^①。

最后，中国提出的共建“一带一路”倡议是上合组织践行新“五观”、实现“四个共同体”目标、积极参与全球与地区治理的关键支撑和实践方案。共建“一带一路”倡议和上合组织都是中国促进全球治理模式创新的重要成果，都是以构建人类命运共同体为目标的新型国际关系典范。在风云巨变的国际形势下，共建“一带一路”倡议作为上合组织实现自身发展的实践方案，支持上合组织更好地适应不断变化的新形势。其一，“上海精神”与“丝路精神”高度契合，习近平主席提出的新“五观”反映了共建“一带一路”倡议的核心价值，体现了中国的新型合作发展观，以构建人类命运共同体为目标，坚持共商共建共享原则，兼顾各方利益和关切，平等互利、相互尊重，以新发展理念促进共同发展、共享发展成果。其二，“一带一路”倡议为上合组织实现“四个共同体”目标奠定坚实基础。2020年新冠肺炎疫情暴发后，中国一直在推动将“健康丝绸之路”融入“一带一路”倡议，将其作为构建人类命运共同体的重要组成部分。“健康丝绸之路”为上合组织“卫生健康共同体”提供了重要支持。中国不仅向上合组织多个成员国、观察员国和对话伙伴国派遣医疗专家组或医疗队，也向上合组织成员国提供医疗物资援助，并向多个国家分享多版本的中、英文疫情防控和诊疗方案。疫情期间，中欧班列成为中国向中亚、欧洲运送防疫物资的“钢铁走廊”，充分发挥了生命通道的功能。“数字丝绸之路”“绿色丝绸之路”“创新丝绸之路”将成为上合组织“发展共同体”的关键支柱，为新时期的上合组织地区合作培育新的增长点。以“数字丝绸之路”为例，中国是全球数字技术领先大国，截至2022年10月，中国已与17国签署“数字丝绸之路”合作谅解备忘录，与23国建立“丝路电商”双边合作机制，与周边国家累计建设34条跨境陆缆和多条国际海缆^②。未来，中国将继续通过共建“一带一路”把自身所拥有的

^① 《上合组织发展历程中新的里程碑》，<https://m.gmw.cn/baijia/2022-10/07/36068520.html>，访问时间：2023年4月25日。

^② 《中国“数字丝绸之路”创造新机遇》，<http://www.scio.gov.cn/37259/Document/1731416/1731416.htm>，访问时间：2023年4月25日。

数字、绿色技术优势共享给上合组织国家，为新时期上合组织构建“发展共同体”提供支持。其三，“一带一路”倡议能够推动上合组织全球与地区治理目标的实现。一方面，共建“一带一路”为上合组织成员国带去实在发展成果，中吉乌铁路等跨国项目将中亚各国更加紧密地联系在一起，共享发展成果，为实现地区和平稳定发展作出贡献；另一方面，“一带一路”沿线国家务实合作的成果越来越丰富，将有效促进上合组织与世界其他国家、地区及国际组织开展合作，更好地实现参与全球治理的目标。

结 语

“一带一路”倡议提出十年来，获得了上合组织国家的普遍认可与支持。回顾历史，“一带一路”倡议为推动上合组织从安全合作转变为安全、经济、人文全方位发展提供了重要推动力。“一带一路”倡议能够在上合组织国家落地、扩散的重要基础条件，一是“丝路精神”与“上海精神”高度契合，二是上合组织为共建“一带一路”提供了牢固的安全屏障、重要的制度支持和坚实的民心根基，三是共建“一带一路”倡议为上合组织成员国在包括基础设施建设、经贸合作和资金融通等重点领域的合作提供了重要支持。从实践方面来看，中国与上合组织国家在共建“一带一路”框架下取得的务实成果为促进“一带一路”与上合组织融合发展奠定了重要基础。近年来，国际形势发生巨变，逆全球化风潮高涨，扩员后的上合组织也面临着一系列发展难题。在此背景下，中国始终致力于推动上合组织向前发展，一方面提出了新“五观”为上合组织破解时代难题提供理念支撑，另一方面以“四个共同体”为目标凝聚组织共识，积极推动上合组织参与区域和全球治理，为上合组织的未来发展擘画蓝图。更重要的是，中国提出的“一带一路”倡议为上合组织践行新“五观”、实现“四个共同体”目标、积极参与区域和全球治理提供了关键支撑和实践方案。未来，上合组织与“一带一路”倡议将共同携手、相辅相成、相互促进，更好地为沿线国家带去实实在在的发展成果，把上合组织打造成为区域合作和新型国际关系的生动样板，为全球发展与合作提供真正的上合智慧与上合方案。

（责任编辑 聂保诚）